

KLASA: UP/I-344-03/17-11/66
URBROJ: 376-10-18-25
Zagreb, 27. srpanj 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Supetra i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Supetra, Vlačica 5, 21400 Supetar, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 27. srpnja 2018. donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Grada Supetra prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Supetar dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra – javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj PR 28/2017 i Geodetskom situacijskom prikazu EKI na katastarskim podlogama 2. dio (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Supetra navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području Grada Supetra, klasa: 340-01/14-01/05, urbroj: 2104/01-01-14-0003 od 5. svibnja 2014. i tablici s podacima o nerazvrstanim cestama na području Grada Supetra (osim katastarskih čestica navedenih u očitovanju Županijske uprave za ceste Split, klasa: 960-03/18-01/0022 urbroj: 2181-164-300-10-18-0002 od 19. ožujka 2018. i Uvjerenju Hrvatskih cesta, Poslovne jedinice Split klasa: 940-01/17-03/1523, urbroj: 345-952/625-17-2 od 10.1.2018. o statusu cesta, na kojima se dijelom nalaze javne ceste), a koji su sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nerazvrstanim cestama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Količinu i vrstu EKI iz točke I. i II. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- IV. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. i II. ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Supetar ili podredno Ispostavi za katastar nekretnina Supetar, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu

zemljišnih knjiga i katastra – javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 7. stavcima 1), 2), 3) i 4) Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- V. Utvrđuje se da Grad Supetar ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 27. veljače 2017. odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Grada Supetra ukoliko je ista nastupila nakon 27. veljače 2017., prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Supetar dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra – javnoj aplikaciji.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Supetru.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Supetru godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja, uključujući naknadu za prvu i drugu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VIII. Obvezuje se Grad Supetar omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 27. veljače 2017. zahtjev Grada Supetra (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama i čl. 5. st. 7. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta.

HAKOM je 10. ožujka 2017. donio zaključak klase: UP/I-344-03/17-11/66, urbroja: 376-10-17-4 kojim je HT obaviješten o pokrenutom postupku te mu je naloženo da se očituje posjeduje li izgrađenu EKI na administrativnom području Grada te da li je za istu infrastrukturni operator. Ukoliko je, HT-u je naloženo, između ostalog, dostaviti HAKOM-u i Gradu kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI, za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada te dostaviti Tablicu 1 s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica, količinama postavljene EKI te kompletan geodetski elaborat za pravo puta u tiskanom obliku.

Dana 21. ožujka 2017. HT je dostavio očitovanje da je infrastrukturni operator za postavljenu EKI na cijelom administrativnom području Grada te da se istom koristi. Dana 19. travnja 2017. HT je dostavio Elaborat prava puta broj PR 28/2017, kao i ostalu dokumentaciju:

- geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada te tablicu 1 s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada;
- izjavu br. 355/2017 od 20. ožujka 2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina;
- Izvod iz poslovnih knjiga od 16. ožujka 2017. da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a;
- Nadopunu Elaborata za pravo puta (20. srpnja 2017.);

Grad je 4. srpnja 2018. i 19. srpnja 2018. dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama na području Grada Supetra klasa: 340-01/14-01/05, urbroj: 2104/01-01-14-0003 od 5. svibnja 2014. i tablicu s podacima o nerazvrstanim cestama na području Grada Supetra koja, između ostalog, sadrži katastarske čestice na kojima se nalaze nerazvrstane ceste. Također je 18. svibnja 2018. dostavljeno očitovanje Županijske uprave za ceste Split, klasa: 960-03/18-01/0022 urbroj: 2181-164-300-10-18-0002 od 19. ožujka 2018. o statusu katastarskih čestica i Uvjerenje Hrvatskih cesta, Poslovne jedinice Split klasa: 940-01/17-03/1523, urbroj: 345-952/625-17-2 od 10.1.2018. o statusu cesta.

Obzirom da niti jedna stranka postupka nije zatražila održavanje usmene rasprave, ista u postupku nije održana.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) u odnosu na nekretnine koje su u njegovom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 355/2017 od 20. ožujka 2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada, kao i Izvoda iz poslovnih knjiga od 16. ožujka 2017. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala.

Navedene dokumente Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz čl. 28. st.1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta broj PR 28/2017 (dostavljenog 19.4.2017 i nadopunjenog 20.7.2017.) i Geodetskog situacijskog prikaza EKI na katastarskim podlogama 2. dio, koji dokumenti su u dijelu koji se odnose na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi nesporni među strankama. U navedenim dokumentima, za cjelokupnu EKI (za trase kabela, kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabela i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podaci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Gradu je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Grada javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Supetar na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra – javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su u razdoblju u kojem Grad ima pravo na naknadu za pravo puta (od zaprimanja zahtjeva do donošenja rješenja), moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI vezao uz javno dostupnu evidenciju koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Supetar na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Grada na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Supetar. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Grada na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Grad ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Supetar, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem čl. 36. st. 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14).

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je dostavio 4. srpnja 2018. i 19. srpnja 2018. Odluku o nerazvrstanim cestama na području Grada Supetra klasa: 340-01/14-01/05, urbroj: 2104/01-01-14-0003 od 5. svibnja 2014. i tablicu s podacima o nerazvrstanim cestama na području Grada Supetra, koja, između ostalog, sadrži katastarske čestice na kojima se nalaze nerazvrstane ceste. Iz navedenih dokumenata su vidljive katastarske čestice koje predstavljaju nerazvrstane ceste, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise, temeljem čega je HAKOM nedvojbeno utvrdio nekretnine na kojima se nalaze nerazvrstane ceste na području Grada. Izuzetak su katastarske čestice koje u određenim dijelovima predstavljaju javne ceste te su kao takve u vlasništvu Republike Hrvatske. Naime, iz očitovanja Županijske uprave za ceste Split, klasa: 960-03/18-01/0022 urbroj: 2181-164-300-10-18-0002 od 19. ožujka 2018. o statusu katastarskih čestica i Uvjerenja Hrvatskih cesta, Poslovne jedinice Split klasa: 940-01/17-03/1523, urbroj: 345-952/625-17-2 od 10.1.2018. o statusu cesta, vidljivo je da se na određenim katastarskim česticama koje je Grad naveo u popisu nerazvrstanih cesta, u određenim dijelovima nalaze i javne ceste, koje su u vlasništvu Republike Hrvatske. Stoga je HAKOM odlučio da se navedene katastarske čestice u potpunosti izuzmu iz nekretnina za koje Grad ima pravo na naknadu za pravo puta, jer ne postoje podatci o diobi parcela te nije moguće utvrditi na kojem se dijelu tih katastarskih čestica, na kojima se nalazi EKI HT-a, nalazi nerazvrstana cesta odnosno javna cesta.

Nerazvrstane ceste su *ex lege* postale vlasništvo Grada imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti. Stoga je HAKOM u ovom postupku priznao Gradu vlasništvo na nerazvrstanim cestama i pravo na naknadu za pravo puta, pozivajući se na stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske iznesen u presudama UsII-8/17-5 i UsII-166/18. Dodatno, kako iz odredbe članka 6. stavka 2. točke e) Pravilnika proizlazi da se naknada za pravo puta obračunava i za ceste, naknada za pravo puta odnosi se i na katastarske čestice koje predstavljaju nerazvrstane ceste i na kojima se nesporno nalazi EKI HT-a. Stoga je riješeno kao u točki II. izreke. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koja se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Dodatno, člankom 3. stavkom 3. ZC propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme, dok članci 27. – 29. ZEK-a reguliraju prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Drugim riječima, i pravo puta i naknada za pravo puta osnovani su ZEK-om i proizlaze iz članaka 27.-29. ZEK-a i nisu suprotstavljeni odredbama ZC.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada, zaprimljen 27. veljače 2017., u skladu je sa člankom 28. st. 6. ZEK-a i člankom 5. st. 1. i 2. Pravilnika. Temeljem članka 5. st. 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. st. 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg teče obveza infrastrukturnog operatora plaćati naknadu za pravo puta, određen 27. veljače 2017., osim za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Supetar proizlazi da je Grad na njima uknjižio pravo vlasništva/suvlasništva nakon navedenog datuma. U tom slučaju, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Grada Supetra, a prema podacima koji su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvratke Zemljišnoknjižnog odjela Supetar.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Supetar ili podredno Ispostavi za katastar nekretnina Supetar, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 7. stavcima 1), 2), 3) i 4) Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu i drugu godinu se plaća u roku određenom točkom VII. rješenja. Sukladno točki VI. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna, potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

v.d. RAVNATELJA

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Grad Supetar, Vlačica 5, 21400 Supetar - poštom s povratnicom
3. U spis